



RAPORT

pentru anul 2019 privind activitatea
întreprinderilor publice pentru care
Consiliul local al municipiului Galați
este autoritate publică tutelară

Nr. 115271/30.06.2020



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI GALAȚI
COMPARTIMENTUL GUVERNANȚA CORPORATIVĂ A ÎNTREPRINDERILOR PUBLICE

CUPRINS

1

I.ROLUL ÎNTREPRINDERILOR PUBLICE ÎN
DEZVOLTAREA ECONOMICĂ LOCALĂ

4

II. POLITICA DE ACȚIONARIAT

14

III.EVOLUȚIA PERFORMANȚEI FINANCIARE ȘI
NEFINANCIARE A ÎNTREPRINDERILOR PUBLICE

16

IV.POLITICILE ECONOMICE ȘI SOCIALE
IMPLEMENTATE ȘI COSTURILE SAU AVANTAJELE
ACESTORA

16

V. DATE PRIVIND OPINIILE CU REZERVE ALE
AUDITORILOR EXTERNI ȘI PREOCUPĂRILE DE
ÎNLĂTURARE ȘI PREVENIRE ALE ACESTORA

17

VI. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

I. ROLUL ÎNTREPRINDERILOR PUBLICE ÎN DEZVOLTAREA ECONOMICĂ LOCALĂ

1.1 INTRODUCERE

Guvernanța corporativă a întreprinderilor publice reprezintă ansamblul de reguli care guvernează sistemul de administrare și control în cadrul unei întreprinderi publice, raporturile dintre autoritatea publică tutelară și organele întreprinderii publice, dintre consiliul de administrație sau de supraveghere, directori sau directorat, acționari și alte persoane interesate.

Organizarea și funcționarea întreprinderilor publice sunt reglementate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare și, unde aceasta nu dispune, de dispozițiile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de dispozițiile Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În categoria întreprinderilor publice sunt cuprinse:

- a) regiile autonome înființate de stat sau de o unitate administrativ-teritorială;
- b) companiile și societățile naționale, societățile la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic, majoritar sau la care deține controlul;
- c) societățile la care una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la lit. a) și b) dețin o participație majoritară sau o participație care le asigură controlul.

Fiecare autoritate publică tutelară este responsabilă, conform legii, de stabilirea unui cadru de rezultate pentru măsurarea performanței, urmând metodologia unitară pentru toate întreprinderile publice din România, stabilită prin H.G. nr. 722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice.

Prin *autoritate publică tutelară* se înțelege instituția care:

- a) coordonează, are în subordine sau sub autoritate una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la pct. 2 lit. a);
- b) exercită, în numele statului sau al unității administrativ-teritoriale, calitatea de acționar la întreprinderile publice prevăzute la pct. 2 lit. b);
- c) coordonează exercitarea de către una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la pct. 2 lit. a) și/sau lit. b) a calității de acționar sau asociat la o societate controlată;

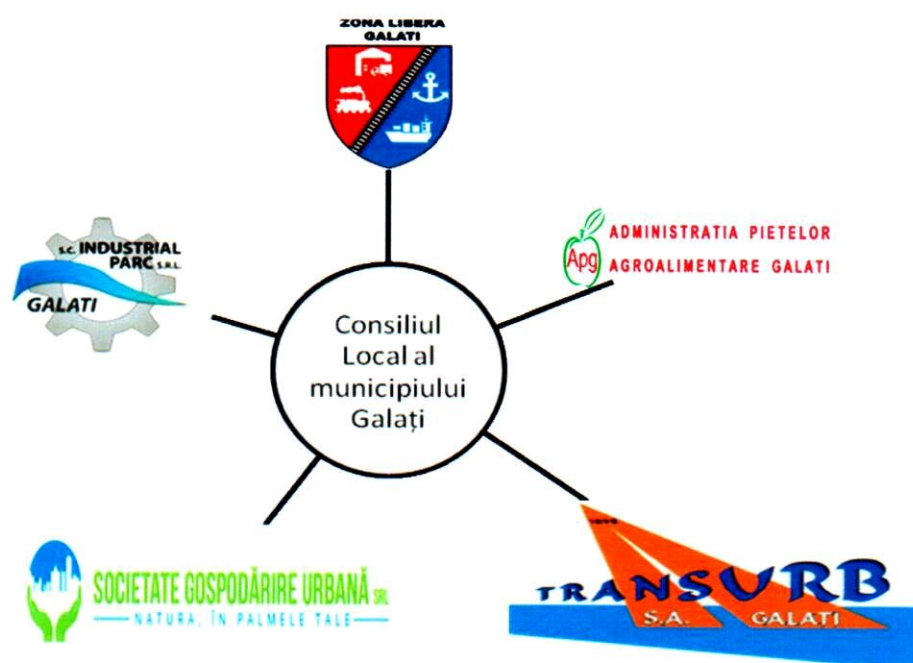
Autoritatea publică tutelară nu poate interveni în activitatea de administrare și conducere a întreprinderii publice. Competența luării deciziilor de administrare și a deciziilor de conducere a întreprinderii publice și răspunderea, în condițiile legii, pentru efectele acestora, revine consiliului de administrație și directorilor, dacă le-au fost delegate atribuțiile de conducere.

În conformitate cu prevederile art. 58 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare:

“(1) Autoritatea publică tutelară elaborează în fiecare an un raport privitor la întreprinderile publice aflate în subordine, în coordonare, sub autoritate ori în portofoliu. Raportul este publicat pe pagina de internet a autorității publice tutelare până la sfârșitul lunii iunie a anului în curs.”

Principalul scop al raportului îl reprezintă prezentarea performanțelor financiare ale întreprinderilor publice locale, asigurând astfel transparența activității desfășurate de acestea, în concordanță cu obligațiile ce le revin potrivit legislației în vigoare.

Consiliul local al municipiului Galați deține calitatea de autoritate publică tutelară pentru 5 (cinci) întreprinderi publice, prezentate în graficul de mai jos.



Prezentare grafică: Întreprinderile publice aflate sub autoritatea Consiliului local al municipiului Galați

Tabel 1 - Forma juridică de organizare a întreprinderilor publice pentru care Consiliul local al municipiului Galați este autoritate publică tutelară

Forma de organizare	Regie Autonomă	Societate pe acțiuni	Societate cu răspundere limitată
2019	Zona Liberă Galați	Administrația Piețelor Agroalimentare TRANSURB	Gospodărire Urbană Industrial Parc
TOTAL	1	2	2

1.2 PREZENTARE GENERALĂ

Întreprinderile publice locale sunt un instrument necesar creării de plus valoare pentru comunitatea locală prin contribuția acestora la dezvoltarea economică. Majoritatea întreprinderilor publice își desfășoară activitatea în cadrul unor piețe competitive, iar cea mai mare provocare a acestora, este aceea de a face față exigențelor pieței. Provocarea autorității publice tutelare în calitate de acționar este de a asigura sustenabilitatea întreprinderilor publice astfel încât acestea să ofere servicii de calitate.

Operatorii economici la care Consiliul local al municipiului Galați este unic acționar/asociat desfășoară următoarele activități:

- Regia Autonomă Administrația Zonei Libere are ca obiectiv principal atragerea investitorilor străini și români, în vederea dezvoltării de activități industriale și stimulării exportului de produse prelucrate în interiorul perimetrului de zonă liberă instituit pe o suprafață totală de 127,7694 ha;
- Administrația Piețelor Agroalimentare S.A. prestează activități de închiriere și subînchiriere a bunurilor imobiliare proprii sau închiriate, pe baza gestiunii delegate a activității de administrare și exploatare a piețelor (cu excepția bâlciurilor) din Municipiul Galați, sub forma unui contract de concesiune pentru o perioadă de 10 ani, începând cu 1 septembrie 2017 ;
- Transurb S.A. asigură transportul public local de persoane în municipiul Galați prin curse regulate în baza Contractului de delegare a gestiunii de transport persoane nr. 49304/03.05.2016, cu modificările și completările ulterioare;
- Gospodărire Urbană S.R.L. prestează servicii publice de administrare a domeniului public și privat al municipiului în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat al municipiului Galați nr. 112124/01.10.2010, cu modificările și completările ulterioare;
- Industrial Parc S.R.L. administrează parcul industrial, închiriază și subînchiriază bunurile imobiliare proprii sau închiriate, repară și întreține infrastructura și utilitățile în perimetrul parcului, asigură servicii de utilitate locală și consultanță de afaceri.



Prezentare grafică: Rezultatele obținute de întreprinderile publice în anul 2019

II. POLITICA DE ACȚIONARIAT

2.1 Obiectivele politicii de acționariat exprimate prin scrisoarea de așteptări și prevăzute în contractele de mandat

Autoritatea publică tutelară este responsabilă de stabilirea unui cadru de rezultate pentru măsurarea performanței, urmând metodologia unitară pentru toate întreprinderile publice din România, stabilită prin H.G. nr. 722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

Punctul de pornire în definirea acestui cadru de rezultate pentru măsurarea performanței este reprezentat de scrisoarea de așteptări, structurată în secțiuni distincte, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 722/2016.

Scrisoarea de așteptări este un *document de lucru prin care autoritatea publică tutelară stabilește performanțele așteptate de la organele de administrare și conducere ale întreprinderii publice, precum și politica autorității publice tutelare privind întreprinderile publice care au obligații specifice legate de asigurarea serviciului public, pentru o perioadă de cel puțin 4 ani.*

În vederea transparentizării politicii de acționariat, scrisorile de așteptări pe baza cărora sunt întocmite planurile de administrare sunt publicate atât pe site-urile întreprinderilor publice, cât și pe cel al autorității tutelare.

Reiterăm așteptările autorității publice tutelare privind performanțele așteptate de la organele de administrare și conducere ale întreprinderilor publice:

1) "ADMINISTRAȚIA PIEȚELOR AGROALIMENTARE" S.A. Galați

Pentru realizarea misiunii societății Administrația Piețelor Agroalimentare S.A. Galați, autoritatea publică tutelară propune următoarele obiective strategice :

✓ *Eficiența economică*

1) Optimizarea permanentă a costurilor;
2) Ajustarea periodică a prețurilor și tarifelor, în funcție de influențele intervenite în costurile de operare;

3) Punerea în aplicare a metodelor performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale pentru achiziții publice de lucrări, bunuri și servicii;

4) Recuperarea integrală a cheltuielilor din veniturile încasate și realizarea unui profit anual rezonabil.

✓ *Modernizarea și îmbunătățirea serviciilor prestate*

1) Eficientizarea procedurilor și proceselor interne;
2) Creșterea permanentă a calității și eficienței serviciilor prin îmbunătățirea condițiilor tehnico-administrative din cadrul piețelor și creșterea gradului de confort al spațiilor prin crearea unor condiții optime de igienă și practicarea unui management eficient al deșeurilor realizate;

3) Informarea corectă și corespunzătoare a clienților;

4) Gestionarea serviciului pe criterii de competitivitate și eficiență economică.

✓ *Competența profesională*

1) Creșterea eficienței generale a societății, prin corecta dimensionare, informare și motivare a personalului societății;

2) Instruirea permanentă a personalului, pentru creșterea gradului de profesionalism.

2) "TRANSURB" S.A. Galați

În dezvoltarea transportului public, autoritatea publică tutelară va urmări realizarea următoarelor obiective strategice:

✓ Eficiența economică, prin:

1) Reconsiderarea cheltuielilor de exploatare și întreținere, prin realizarea unor măsuri de control a acestora;

2) Implementarea unui sistem informatizat (e-ticketing) care să asigure o cuantificare corectă a veniturilor și fluxurilor de călători în vederea fundamentării investițiilor;

3) Promovarea unei metodologii de stabilire a tarifelor conform contractului de delegare nr. 49304/03.05.2016, cu modificările și completările ulterioare și luând în considerare gradul de suportabilitate al populației.

✓ Îmbunătățirea serviciilor, prin:

1) Realizarea unei flote moderne de vehicule, ecologice cu costuri reduse de întreținere;

2) Îmbunătățirea infrastructurii de transport urban;

3) Realizarea unei densități corespunzătoare a rețelelor de linii astfel încât distanțele de mers pe jos până la o stație de autobuz să fie cât mai reduse, în vederea încurajării creșterii deplasărilor cu transportul local în defavoarea deplasărilor cu autoturismul propriu.

✓ Orientarea către beneficiari:

1) Menținerea caracterului social al transportului urban de călători;

2) Montarea de sisteme de urmărire și monitorizare pentru informarea promptă a călătorilor despre mersul mijloacelor de transport;

3) Modernizarea stațiilor de autobuz prin montarea de refugii acoperite pentru călători în toate punctele de îmbarcare.

3) "GOSPODĂRIRE URBANĂ" S.R.L. Galați

Pentru realizarea misiunii societății Gospodărire Urbană S.R.L. Galați, autoritatea publică tutelară propune următoarele obiective strategice:

✓ Eficiența economică

1) Optimizarea permanentă a costurilor;

2) Ajustarea periodică a prețurilor și tarifelor, în funcție de influențele intervenite în costurile de operare.

✓ Modernizarea și îmbunătățirea serviciilor prestate

1) Eficientizarea procedurilor și proceselor interne;

2) Gestionarea serviciului pe criterii de competitivitate și eficiență economică.

✓ Competența profesională

1) Creșterea eficienței generale a societății, prin corecta dimensionare, informare și motivare a personalului societății;

2) Instruirea permanentă a personalului, pentru creșterea gradului de profesionalism.

4) "INDUSTRIAL PARC" S.R.L. Galați

Pentru perioada 2018-2022, se așteaptă ca îndeplinirea obiectivului principal de activitate să se efectueze cu costuri minime și în condiții de eficiență operațională și organizațională. Este foarte important ca administratorii să sesizeze AGA în timp util asupra deficiențelor sau neregularităților de natură a periclita funcționarea normală a societății.

Pentru realizarea misiunii societății Industrial Parc S.R.L. Galați, autoritatea publică tutelară propune următoarele obiective strategice:

✓ Reabilitarea și utilizarea clădirilor existente;

✓ Asigurarea accesului la o infrastructură adaptată nevoilor potențialilor investitori;

✓ Asigurarea unui grad maxim de ocupare a parcului industrial.

2.2 Indicatorii economico-financiari și nefinanciari, raportați la ținte, asumate public prin bugetele de venituri și cheltuieli pe anul 2019 al întreprinderilor publice

Tabel 2 - Situația indicatorilor bugetari realizați de întreprinderile publice în anul 2019

Anul 2019	Aprobat Realizat Grad de realizare %	Venituri totale	Cheltuieli totale	Rezultatul brut	Nr.de personal prognostat la finele anului
	U.M.	lei	lei	lei	lei
R.A. Administrația Zonei Libere		3.266.620	3.263.250	3.370	25
		3.248.517	3.236.040	12.477	22
		99,45 %	99,17 %	370 %	88 %
Administrația Piețelor Agroalimentare S.A.		21.150.000	20.916.000	234.000	220
		21.747.481	21.509.872	237.608	187
		102,82 %	102,84 %	101,54 %	85 %
TRANSURB S.A.		77.042.000	64.172.000	12.870.000	771
		81.997.610	84.125.048	- 2.127.438	744
		106,43 %	131,09 %	-	96,5 %
Gospodărire Urbană S.R.L.		17.675.000	17.625.000	50.000	320
		17.491.337	16.570.738	920.599	280
		99 %	94 %	1.841 %	87,5 %

Sursa: Execuția BVC pentru anul 2019 raportată de întreprinderile publice

PLĂȚI RESTANTE

Tabel 3 - Situația Plăților restante înregistrate de întreprinderile publice în anul 2019

Anul 2019	Total Plăți restante, din care:	Plăți restante Bugetul General Consolidat	Furnizori restanți	Plăți restante alți creditori
U.M.	lei	lei	lei	lei
R.A. Administrația Zonei Libere	0	0	0	0
Administrația Piețelor Agroalimentare S.A.	97.716	0	97.716	0
TRANSURB S.A.	25.676.313			
Gospodărire Urbană S.R.L.	666.436	0	629.459	36.977
TOTAL	26.440.465			

Sursa: Situații financiare anuale pentru anul 2019 raportate de întreprinderile publice

Tabel 4 - Evoluția Plăților restante înregistrate de întreprinderile publice în perioada 2016-2019

Anul	2016	2017	2018	2019
U.M.	lei	lei	lei	lei
R.A. Administrația Zonei Libere	0	0	0	0
Administrația Piețelor Agroalimentare S.A.	99.390	18.952	86.597	97.716
TRANSURB S.A.	9.784.255	22.509.717	28.071.196	25.676.313
Gospodărire Urbană S.R.L.	0	1.365.489	1.567.921	666.436
TOTAL	9.883.645	23.894.158	29.725.714	26.440.465

Sursa: Situații financiare anuale pentru anul 2016-2019 raportate de întreprinderile publice

CREANȚE RESTANTE

Tabel 5 - Situația Creanțelor restante înregistrate de întreprinderile publice în anul 2019

Anul 2019	Total Creanțe restante, din care:	Creanțe restante de la entități din sectorul majoritar sau integral de stat	Creanțe restante de la entități din sectorul privat
U.M.	lei	lei	lei
R.A. Administrația Zonei Libere	122.498	10.292	112.206
Administrația Piețelor Agroalimentare S.A.	224.060	0	
TRANSURB S.A.	18.400.147		
Gospodărire Urbană S.R.L.	215.095	0	215.095
TOTAL	18.961.800		

Sursa: Situații financiare anuale pentru anul 2019 raportate de întreprinderile publice

Tabel 6 - Evoluția Creanțelor restante înregistrate de întreprinderile publice în perioada 2016-2019

Anul	2016	2017	2018	2019
U.M.	lei	lei	lei	lei
R.A. Administrația Zonei Libere		126.141	118.190	122.498
Administrația Piețelor Agroalimentare S.A.	190.756	66.014	183.494	224.060
TRANSURB S.A.		29.369.544	29.830.104	18.400.147
Gospodărire Urbană S.R.L.	0	0	223.134	215.095
TOTAL		29.561.699	30.354.922	18.961.800

Sursa: Situații financiare anuale pentru anul 2016-2019 raportate de întreprinderile publice

2.3 Valoarea dividendelor repartizate acționarului, Municipiul Galați

Tabel 7 - Situația dividendelor/vărsămintelor repartizate în anul 2019 de întreprinderile publice către bugetul local

Denumirea Întreprinderii Publice	Rezultat net 2019 lei	Dividende/ Vărsăminte repartizate lei
R.A.Administrația Zonei Libere	- 24.378	-
Administrația Piețelor Agroalimentare S.A.	166.202	77.161
Transurb S.A.		-
Gospodărire Urbană S.R.L.	760.700	-
TOTAL		77.161

2.4 Selecția administratorilor și a directorilor, execuția mandatului acestora

1) "ADMINISTRAȚIA PIEȚELOR AGROALIMENTARE" S.A. Galați

Societatea "ADMINISTRAȚIA PIEȚELOR AGROALIMENTARE" S.A. Galați este administrată în sistem unitar de către un Consiliu de administrație compus din 7 administratori. Actualul Consiliu de administrație al societății a fost desemnat prin Hotărârea AGA nr.1/27.03.2018 pentru un mandat de 4 ani.

În ceea ce privește activitatea desfășurată în anul 2019, în raportul anual al Consiliului de administrație se menționează că au fost emise 42 de decizii.

Conform dispozițiilor art. 30 alin.(7) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, adunarea generală a acționarilor realizează evaluarea anuală a activității administratorilor, vizând atât execuția contractului de mandat cât și a planului de administrare.

Raportul de evaluare a activității administratorilor societății Administrația Piețelor Agroalimentare S.A. Galați pentru anul 2018, întocmit de reprezentanții Municipiului Galați în Adunarea Generală a Acționarilor, consemnează depășirea țintei planificate a indicatorilor de performanță aprobați prin HCL nr. 514/27.09.2018, încă din primul an al mandatului. După aplicarea coeficienților de ponderare asupra gradului de realizare pentru fiecare indicator, rezultă un grad de realizare total al indicatorilor de performanță de 282%.

Pentru a crea un cadru competitiv care să ducă la creșterea performanțelor și să îmbunătățească eficacitatea și eficiența întreprinderii publice, Compartimentul Guvernanța Corporativă a Întreprinderilor Publice a propus creșterea țintei indicatorilor de performanță pentru perioada rămasă din mandat, respectiv 2020 - 2022.

Pe de altă parte, analizând Situațiile financiare anuale ale societății Administrația Piețelor Agroalimentare S.A. Galați încheiate pentru anii 2017, 2018 precum și Raportarea contabilă semestrială 2019, Compartimentul Guvernanța Corporativă a Întreprinderilor Publice a constatat că întreprinderea publică înregistrează creanțe restante de la entități din sectorul privat. În conformitate cu obiectivele strategice ale acționarului formulate în Scrisoarea de așteptări aprobată prin HCL nr. 746/19.12.2017, membrii consiliului de administrație trebuie să adopte măsuri în vederea recuperării creanțelor, motiv pentru care s-a considerat necesară introducerea unui nou indicator financiar de performanță din categoria Fluxului de numerar denumit "Creanțe (restante)". Pentru indicatorii din categoria Guvernanței Corporative referitori la attribute obligatorii legislative, s-a propus creșterea țintei la valoarea maximă de 25 de puncte.

În baza mandatului încredințat, reprezentanții Municipiului Galați în Adunarea Generală a Acționarilor au inițiat procesul de negociere, demers în urma căruia indicatorii de performanță au rămas la nivelul stabilit la începutul mandatului, prin HCL nr. 514/27.09.2018, consiliul de administrație nefiind convins că schimbările recomandate ale indicatorilor de performanță ar îmbunătăți eficacitatea și eficiența întreprinderii.

Conducerea executivă a societății a fost asigurată în anul 2019 de către:

- 1) Viorica Sandu-director general;
- 2) Dorina Constantin - director economic.

În ceea ce privește execuția mandatului directorului general, în raportul de evaluare pentru anul 2019, întocmit de Consiliul de administrație, se menționează:

- îndeplinirea obiectivelor propuse pentru anul 2019 urmare adoptării unor măsuri eficiente de natură să conducă la creșterea gradului de utilizare a spațiilor închiriate;
- realizarea programului de investiții astfel cum a fost planificat;
- evoluția economică, societatea înregistrând un profit brut în valoare de 237.608,33 lei.

2) "TRANSURB" S.A. Galați

Societatea TRANSURB S.A. Galați este administrată în sistem unitar de către un Consiliu de administrație compus din 7 administratori.

Actualul Consiliu de administrație a fost numit pentru un mandat de 4 ani, începând cu data de 28.03.2018. Componenta acestuia a suferit modificări, 5 (cinci) dintre membri renunțând la mandat după doar două luni, fiind necesară reluarea procedurii de selecție.

Cele două componente ale Planului de administrare (componenta de administrare și componenta de management) au fost elaborate cu depășirea termenelor legale, Planul de administrare fiind aprobat de către CA în data de 29.03.2019.

Indicatorii de performanță financiari și nefinanciari rezultați în urma negocierii au fost aprobați în ședința Consiliului local din data de 26.06.2019. Potrivit hotărârii autorității publice tutelare, nu se acordă componenta variabilă pentru mandatul 2018-2022 al Consiliului de administrație al Societății TRANSURB S.A. Galați.

În ceea ce privește activitatea desfășurată de consiliul de administrație în anul 2019, nu deținem informații complete, fiind comunicat doar Raportul aferent semestrului I. Astfel, au fost organizate 9 ședințe, în care au fost adoptate 19 hotărâri, cele mai importante vizând:

- achiziția de autobuze;
- mutarea sediului social;
- aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul 2019.

Comitetul de nominalizare și remunerare din cadrul Consiliului de administrație a finalizat procedura de selecție pentru ocuparea postului de director economic, procedură demarată în anul 2018 și finalizată în luna februarie 2019.

Conducerea executivă a societății a fost asigurată în anul 2019 de către:

- 1) Mihai Cadinoiu-director general;
- 2) Steluța Lebedov - director economic.

Conform art.36 alin.(5) din O.U.G nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, *evaluarea activității directorilor se face anual de către consiliul de administrație și vizează atât execuția contractului de mandat, cât și a componentei de management a planului de administrare. Raportul de evaluare se publică pe pagina de internet a autorității publice tutelare, la data de 31 mai a anului următor celui pentru care se efectuează evaluarea.*

În lipsa acestui raport, nu putem prezenta informații privind execuția mandatului directorilor în anul 2019.

3) "GOSPODĂRIRE URBANĂ" S.R.L. Galați

Societatea Gospodărire Urbană SRL este administrată în sistem unitar de către un Consiliu de administrație compus din 7 administratori.

Actualul Consiliu de administrație al Societății Gospodărire Urbană S.R.L. Galați a fost desemnat prin Hotărârea AGA nr.1/28.03.2018 pentru un mandat de 4 ani. Tot în anul 2018, în cadrul Consiliului de administrație al Societății Gospodărire Urbană S.R.L. au fost constituite cele 2 comitete: comitetul de nominalizare și remunerare și comitetul de audit.

Indicatorii de performanță financiari și nefinanciari rezultați din Planul de administrare au fost aprobați prin HCL nr. 623/23.11.2018, cu menționarea neacordării componentei variabile pentru primul an de mandat.

Conform dispozițiilor art. 30 alin.(7) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, adunarea generală a asociaților realizează evaluarea anuală a activității administratorilor, vizând atât execuția contractului de mandat cât și a planului de

administrare. Din analiza datelor prezentate în Raportul de evaluare a activității administratorilor societății Gospodărire Urbană S.R.L. Galați pentru anul 2018, a rezultat îndeplinirea țintei planificate a indicatorilor de performanță în proporție de 86,63%, ceea ce semnalează evoluția pozitivă a societății pentru primul an de mandat.

Pentru perioada rămasă din mandat, în vederea asigurării sustenabilității pe termen lung a profiturilor întreprinderii publice care să permită recompensarea îndeplinirii obiectivelor de către administratori și urmare solicitării Consiliului de administrație al societății nr. 76175/05.09.2019, a fost considerată oportună modificarea țintei unor indicatori de performanță și înlocuirea indicatorului "*Cheltuieli totale*" cu "*Marja de profit net*".

Prin HCL nr. 494/21.11.2019 a fost aprobată modificarea țăintelor indicatorilor de performanță financiari și nefinanciari stabiliți pentru Consiliul de administrație al Societății Gospodărire Urbană S.R.L. Galați, pentru perioada rămasă din mandat 2019-2022, cu mențiunea de acordare a componentei variabile pe termen mediu, calculată și plătită pentru o perioadă de 3 exerciții financiare, respectiv 2019-2021, în funcție de gradul de îndeplinire a indicatorilor de performanță, după cum urmează:

a) pentru îndeplinirea indicatorilor de performanță în procent de 90-99%, se acordă o componentă variabilă în sumă de 1.740 lei (echivalentul unei indemnizații brute lunare);

b) pentru îndeplinirea indicatorilor de performanță în procent de 100%, se acordă o componentă variabilă în sumă de 3.480 lei (echivalentul a două indemnizații brute lunare).

În ceea ce privește activitatea desfășurată în anul 2019, în Raportul Consiliului de administrație se menționează 18 ședințe, cele mai importante decizii luate vizând:

- avizarea unor propuneri de tarife pentru desfășurarea activității societății;
- rectificarea Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2019;
- aprobarea închirierii prin licitație publică cu strigare a unor suprafețe din incinta obiectivelor aflate în administrarea societății Gospodărire Urbană S.R.L.;
- aprobarea casării unor mijloace fixe și a unor obiecte de inventar;
- aprobarea Regulamentelor de organizare și funcționare a celor 2 comitete;
- încetarea, prin acordul părților, a contractului de mandat al domnului Ardean Bogdan Ionuț, postul de director general devenind vacant și numirea domnului Magearu Dragoș Lucian în calitate de director general provizoriu până la finalizarea procedurii de selecție;
- declanșarea, organizarea, desfășurarea și finalizarea procedurii de selecție a candidatului pentru funcția de director general;
- numirea, după finalizarea procedurii de selecție, a domnului Magearu Dragoș-Lucian în funcția de director general;
- aprobarea codului de etică revizuit.

Procedura de selecție a candidatului pentru ocuparea funcției de Director General din cadrul societății Gospodărire Urbană S.R.L. s-a derulat în perioada iulie-octombrie 2019. Urmare finalizării procedurii de selecție, prin Decizia C.A. nr. 25/25.10.2019, director general al societății a fost numit domnul Magearu Dragoș-Lucian, pentru un mandat de 4 ani.

Funcția de Director economic a fost exercitată de doamna Podaru Tinca, numită prin Decizia C.A. nr. 16 din 26.07.2018 pentru un mandat de 4 ani.

4) "INDUSTRIAL PARC" S.R.L. Galați

Societatea Industrial Parc S.R.L. Galați este administrată în sistem unitar de către un Consiliu de administrație compus din 5 administratori.

Consiliul de administrație a fost numit pentru un mandat de 4 ani, începând cu data de 28.03.2018.

Două posturi de membru în Consiliul de administrație al societății Industrial Parc S.R.L. Galați au devenit vacante în luna septembrie 2019 ca urmare a renunțării la contractele de mandat încredințate.

Prin Hotărârea Consiliului local al municipiului Galați nr. 485/31.10.2019 s-a aprobat declanșarea procedurii de selecție pentru ocuparea a 2 (două) posturi vacante de membru în Consiliul de administrație al Societății Industrial Parc S.R.L. Galați.

Conducerea executivă a societății a fost asigurată în anul 2019 de către:

- 1) Cristian Udriș- director general provizoriu.

2.4.1 Îndeplinirea indicatorilor de performanță din contractele de mandat ale administratorilor

Tabel 8 - Indicatorii de performanță din contractele de mandat ale administratorilor societății „Administrația Piețelor Agroalimentare” S.A. conform HCL nr.514/27.09.2018

Categorie - subcategorie	Indicatori de performanță	Formulă de calcul	UM	Țintă indicator planificat pentru întreaga perioadă de mandat 2018-2022
ICP Financiar - COSTURI	Cheltuieli totale	Totalitatea costurilor suportate de întreprinderea publică în timpul unei perioade de raportare	Mii lei	20.783
	Procentul costurilor cu forța de muncă	Costuri salariale / Costuri totale ale societății x 100	%	48
ICP Financiar - DATORII	Nivelul datoriei (restante)	Valoarea datoriilor restante pe care întreprinderea publică le are în prezent	Mii lei	600
ICP Financiar - PROFITABILITATE	Rentabilitatea capitalului angajat	Venit net / Capital propriu	%	1,17
ICP Nefinanciar - OPERAȚIONAL	Productivitatea activelor (conformitatea activelor, capacitatea de utilizare)	Total venituri / Total active	%	0,78
	Satisfacția Clientului	Număr total de chestionare tip favorabile / Număr total chestionare tip x 100	%	90
ICP Nefinanciar - GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ	Stabilirea și respectarea politicilor de transparență și comunicare	Total puncte acumulate. Se răspunde unui set de 25 de întrebări	pct	23

Tabel 9 - Indicatorii de performanță din contractele de mandat ale administratorilor societății „TRANSURB” S.A. conform HCL nr. 310/26.06.2019

Categorie - subcategorie	Indicatori de performanță	Formulă de calcul	UM	Țintă indicator planificat pentru întreaga perioadă de mandat 2019-2022
ICP Financiar - COSTURI	Procentul costurilor cu forța de muncă	Costuri salariale / Costuri totale ale societății x 100	%	Mentținerea nivelului în procent maxim de 60%
ICP Financiar - DATORII	Nivelul datoriei (restante)	Valoarea datoriilor restante pe care întreprinderea publică le are în prezent	Mii lei	Reducere cu 40% față de nivelul realizat la sfârșitul exercițiului financiar 2018
	Lichiditatea generală	Active curente / Pasive curente	%	≥ 1,50
ICP Financiar - ALȚII CONFORM CERINȚELOR LEGALE	Reducerea pierderilor	Venituri totale - Cheltuieli totale fără penalități / Cheltuieli totale fără penalități X 100	%	≥ 2
ICP Nefinanciar - OPERAȚIONAL	Productivitatea activelor (conformitatea activelor, capacitatea de utilizare)	Total venituri / Total active	%	≥ 2
	Gestiunea eficientă a întreprinderii publice - Monitorizarea execuției bugetare, încadrarea indicatorilor bugetari în limitele BVC aprobat		DA/NU	DA
ICP Nefinanciar - GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ	Stabilirea și respectarea politicilor de transparență și comunicare	Total puncte acumulate. Se răspunde unui set de 25 de întrebări	pct	23

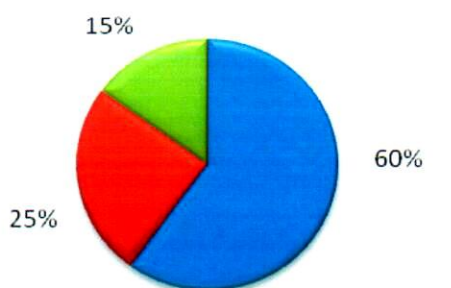
Tabel 10 - Indicatorii de performanță din contractele de mandat ale administratorilor societății „Gospodărire Urbană” S.R.L. conform HCL nr. 494/21.11.2019

Categorie - subcategorie	Indicatori de performanță	Formulă de calcul	UM	Țintă indicator planificat pentru perioada rămasă de mandat 2019-2022
ICP Financiar - COSTURI	Procentul costurilor cu forța de muncă	Costuri salariale / Costuri totale ale societății x 100	%	≤ 72
ICP Financiar - DATORII	Nivelul datoriei (restante)	Valoarea datoriilor restante pe care întreprinderea publică le are în prezent	Mii lei	Reducere cu 50% la sfârșit de mandat, față de nivelul realizat la sfârșitul exercițiului financiar 2017, respectiv 682,5 mii lei, prin reducere anuală cu suma de 170,60 mii lei
	Lichiditatea generală	Active curente / Pasive curente	%	≥ 1,20
ICP Financiar - PROFITABILITATE	Marja de profit net	Profit net / Venit x 100	%	5% pentru anul 2019. Începând cu 2020 creștere anuală de 1,5% față de nivelul realizat al anului anterior
ICP Nefinanciar - OPERAȚIONAL	Productivitatea activelor (conformitatea activelor, capacitatea de utilizare)	Total venituri / Total active	%	≥ 3
ICP Nefinanciar - GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ	Stabilirea și respectarea politicilor de transparență și comunicare	Total puncte acumulate. Se răspunde unui set de 25 de întrebări	pct	25

În contractele de mandat ale administratorilor predomină indicatorii financiari în proporție de 60% din total indicatorilor aprobați, urmați de indicatorii nefinanciari operaționali, cu o pondere de 25% dar și 15% indicatori de guvernanta corporativă. Până la data întocmirii prezentului raport au fost evaluați indicatorii cheie de performanță ai administratorilor la societățile: Administrația Piețelor Agroalimentare S.A. și Gospodărire Urbană S.R.L. Gradul de îndeplinire al indicatorilor de performanță respectă instrucțiunile de completare a formularului S1100, conform Ordinului MFP nr.1952/2018, privind reglementarea procedurii de monitorizare a implementării prevederilor OUG nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

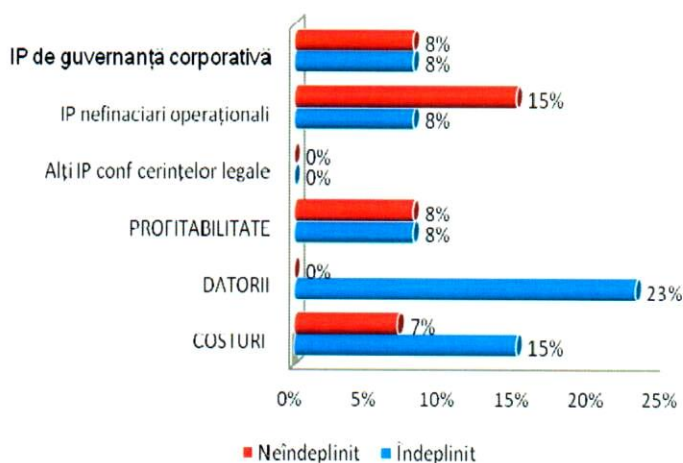
Tabel 11 - Stadiul îndeplinirii Indicatorilor de performanță din contractele de mandat ale administratorilor

Tip indicator	Nr total de indicatori	Nr indicatori evaluați	Număr indicatori de performanță evaluați			
			Îndepliniți	%	Neîndepliniți	%
Indicatori financiari, din care:	12	8	6	46	2	15
• COSTURI	4	3	2	15	1	7
• DATORII	5	3	3	23	0	0
• PROFITABILITATE	2	2	1	8	1	8
• Alți indicatori conf cerințelor legale	1	0	0	0	0	0
Indicatori operaționali nefinanciari	5	3	1	8	2	15
Indicatori privind guvernanta corporativă	3	2	1	8	1	8
TOTAL	20	13	8	62	5	38



- Indicatori financiari
- Indicatori nefinanciari operaționali
- Indicatori de guvernanta corporativă

Prezentare grafică: Structura IP din contractele de mandat ale administratorilor



Prezentare grafică: Gradul de îndeplinire a IP din contractele de mandat ale administratorilor

2.4.2 Monitorizarea aplicării prevederilor și principiilor de transparență la întreprinderile publice

Tabel 12 - Situația îndeplinirii obligațiilor de transparență în perioada 2017 - 2019, conform prevederilor OUG nr.109/2011

	Anul	2017	2018	2019
		Număr de întreprinderi publice		
Număr total de ÎP ptr care CL Galați este AP, din care:		5	5	5
• au pagină de internet proprie		5	5	5
• au publicat Lista administratorilor, directorilor și CV-urile acestora		4	4	4
• au publicat Raportul CA		4	4	4
• au publicat Raportul priv remuneratiile administratorilor și directorilor		4	4	4
• au publicat Codul de Etică		3	4	4
• au publicat Hotărârile AGA		4	4	4
• au publicat Raportările contabile semestriale		4	4	4
• au publicat Situațiile financiare anuale		4	4	4
• au publicat Raportul de audit la situațiile financiare anuale		4	4	4

Din datele de mai sus rezultă necesitatea conformării tuturor întreprinderilor publice privind îndeplinirea obligațiilor de transparență, reglementate la art.39 și 51 din O.U.G. nr.109/2011.

III. EVOLUȚIA PERFORMANȚEI FINANCIARE ȘI NEFINANCIARE A ÎNȚEPRINDERILOR PUBLICE (2016-2019)

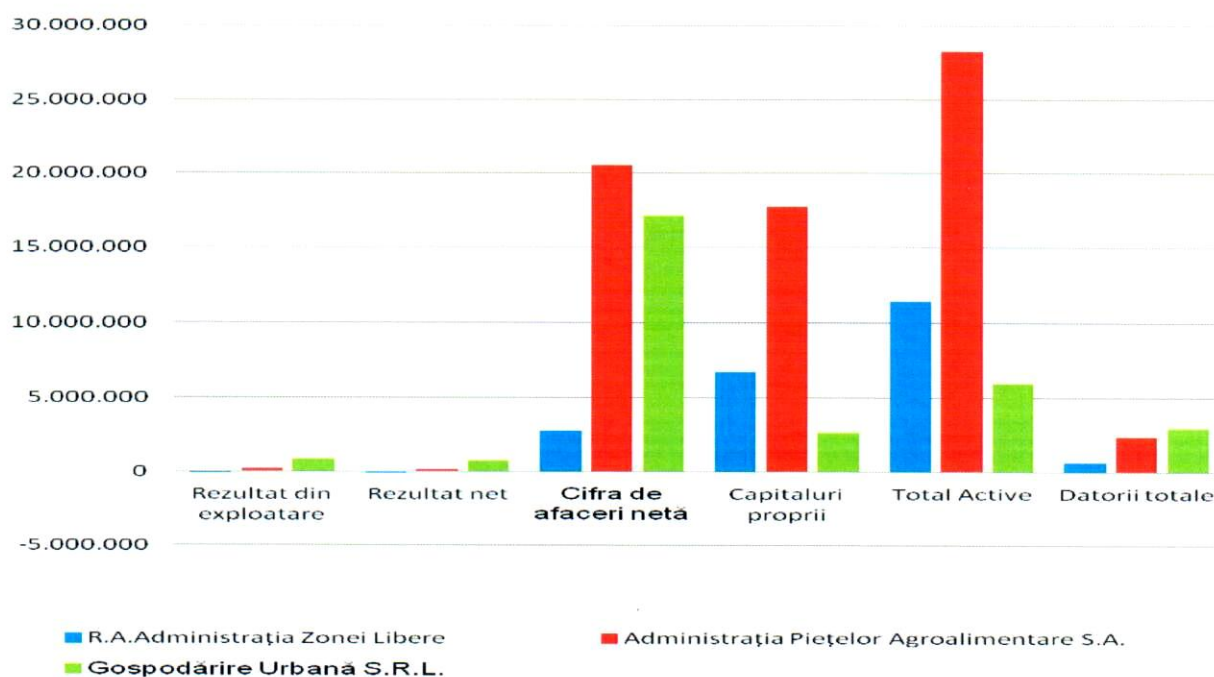
3.1. Principalii indicatori economico-financiari ai întreprinderilor publice

Tabel 13 - Evoluția principalilor indicatori economico-financiari înregistrați de întreprinderile publice în perioada 2016 - 2019

Indicatori economico-financiari -lei	Anul	R.A. Administrația Zonei Libere	Administrația Piețelor Agroalimentare S.A.	TRANSURB S.A.	Gospodărire Urbană S.R.L.
Rezultat din exploatare	2016	266.843	619.674	-3.091.401	-271.975
	2017	416.683	129.471	-5.459.939	-22.191
	2018	-141.740	183.121	-14.171.427	289.031
	2019	-663	200.889		868.965
Rezultatul net	2016	196.038	517.630	-3.084.726	276.890
	2017	317.684	83.357	-5.502.854	-1.527
	2018	-66.936	128.263	-14.194.404	278.970
	2019	-24.378	166.202		760.700
Cifra de afaceri netă	2016	2.780.892	20.497.253	60.563.537	10.047.417
	2017	2.709.053	18.960.235	69.034.399	10.532.428
	2018	2.631.208	18.996.632	60.678.766	14.138.519
	2019	2.811.639	20.549.506		17.120.349
Capitaluri proprii	2016	6.061.604	16.823.082	2.179.896	2.671.864
	2017	6.356.232	16.663.214	18.277.065	1.853.002
	2018	6.754.011	17.630.489	-15.501.763	2.133.177
	2019	6.729.634	17.726.537		2.691.056
Total Active	2016	11.691.512	28.071.967	55.701.119	4.995.067
	2017	11.695.470	27.307.101	61.931.095	4.712.069
	2018	11.708.180	28.342.205	37.661.318	5.520.719
	2019	11.433.680	28.320.831		5.922.360
Datorii totale	2016	774.961	2.326.691	22.412.546	2.320.343
	2017	791.763	2.074.444	32.772.754	2.854.489
	2018	701.601	2.273.551	39.412.597	3.373.214
	2019	681.361	2.402.495		2.935.807

Sursa: Situațiile financiare anuale ale întreprinderilor publice raportate în perioada 2016-2019

Până la data elaborării prezentului raport, 3 dintre întreprinderile publice ale Consiliului Local al Municipiului Galați au întocmit Situațiile financiare anuale aferente exercițiului financiar 2019. Rezultatele înregistrate de acestea în anul 2019 sunt evidențiate în tabelul anterior și reprezentate graphic, după cum urmează:



Prezentare grafică: Evoluția principalilor indicatori economico-financiar înregistrați de întreprinderile publice în anul 2019

3.2. Indicatori de performanță ai întreprinderilor publice

Indicatorii de performanță realizați de întreprinderile publice în anul 2019 sunt calculați pe baza Situațiilor financiare anuale întocmite până la data elaborării prezentului raport.

Tabel 14 - Evoluția indicatorilor de performanță înregistrați de întreprinderile publice în perioada 2016 - 2019

Indicatori de performanță	Anul	R.A. Administrația Zonei Libere	Administrația Piețelor Agroalimentare S.A.	TRANSURB S.A.	Gospodărire Urbană S.R.L.
SOLVABILITATE					
Autonomia financiară <i>valoare optimă 50%</i>	2016	51,88	59,93	3,91	53,49
	2017	54,35	61,02	29,51	39,32
	2018	57,69	62,21	-41,16	38,64
	2019	58,86	62,59		45,44
Nivelul de îndatorare <i>valoare optimă <1%</i>	2016	0,066	0,083	0,40	0,46
	2017	0,068	0,076	0,53	0,61
	2018	0,059	0,080	1,05	0,61
	2019	0,059	0,085		0,50
LICHIDITATE					
Lichiditatea curentă <i>valoare minimă de referință 1%</i> <i>valoare maximă de referință 2%</i>	2016	18,33	0,70	1,35	0,96
	2017	14,93	0,74	1,55	0,93
	2018	9,71	0,83	1,36	1,02
	2019	11,21	0,69		1,27
Lichiditatea imediată <i>valoare minimă de referință 0,35%</i> <i>valoare maximă de referință 0,65%</i>	2016	18,32	0,60	1,27	0,77
	2017	14,92	0,52	1,48	0,35
	2018	9,71	0,70	1,31	0,48
	2019	11,21	0,57		0,57
PROFITABILITATE					
Marja profitului net %	2016	7,05	2,53	-5,09	-2,76
	2017	11,72	0,44	-7,97	-0,014
	2018	-2,54	0,68	-23,39	1,97
	2019	-0,87	0,81		4,44
Rentabilitatea comercială <i>valoare recomandată 25%</i>	2016	9,60	3,02	-5,10	-2,71
	2017	15,38	0,68	-7,91	-0,21
	2018	-5,39	0,96	-23,35	2,04
	2019	-0,02	0,98		5,08

Sursa: Calcule proprii pe baza Situațiilor financiare anuale ale întreprinderilor publice raportate în perioada 2016-2019

IV. POLITICILE ECONOMICE ȘI SOCIALE IMPLEMENTATE ȘI COSTURILE SAU AVANTAJELE ACESTORA

Tabel 15 - Situația numărului de personal și a cheltuielilor cu personalul în anul 2019

Denumirea Întreprinderii Publice	Nr. efectiv de salariați	Cheltuieli de natură salarială	Cheltuieli cu salariile	Câștig mediu lunar pe salariat det. pe baza chelt. de natură salarială
0.	1.	2.	3.	4 = 2/1/12
nr. persoane	lei	lei	lei/persoană	
R.A. Administrația Zonei Libere	22	1.732.086	1.643.618	6.560,93
Administrația Piețelor Agroalimentare SA	187	8.813.915	7.850.684	3.338,60
TRANSURB S.A.	744	47.450.486	43.409.288	5.314,79
Gospodărire Urbană S.R.L.	280	10.595.783	10.213.411	2.759,32
TOTAL	1.233	68.592.270	63.117.001	4.635,87

Sursa: calcule proprii bazate pe date din Execuția BVC pentru anul 2019 raportată de întreprinderile publice

În anul 2019, întreprinderile publice pentru care Consiliul local al Municipiului Galați este autoritate publică tutelară au absorbit 1.233 angajați de pe piața muncii locale, cu un câștig mediu lunar pe salariat de 4.635,87 lei/persoană.

La nivelul întreprinderilor publice sunt constituite organizații sindicale sau sindicate nereprezentative. Prin demersurile acestora se negociază anual Contractul colectiv de muncă și se acordă salariaților tichete de masă, bonusuri și prime.

V. DATE PRIVIND OPINIILE CU REZERVE ALE AUDITORILOR EXTERNI ȘI PREOCUPĂRILE DE ÎNLĂTURARE ȘI PREVENIRE ALE ACESTORA

Tabel 16 - Îndeplinirea obligațiilor privind auditul situațiilor financiare anuale de întreprinderile publice în anul 2019

Denumirea Întreprinderii Publice	Întreprinderi publice, care:		Opinia formulată de audit la situațiile financiare anuale		
	au transmis Raportul de audit la situațiile financiare anuale	au publicat Raportul de audit la situațiile financiare anuale	fără rezerve	cu rezerve	imposibilitatea exprimării opiniei de audit
R.A. Administrația Zonei Libere	✓	✓	✓		
Administrația Piețelor Agroalimentare S.A.					
TRANSURB S.A.					
Gospodărire Urbană S.R.L.	✓	✓	✓		
Industrial Parc S.R.L.					

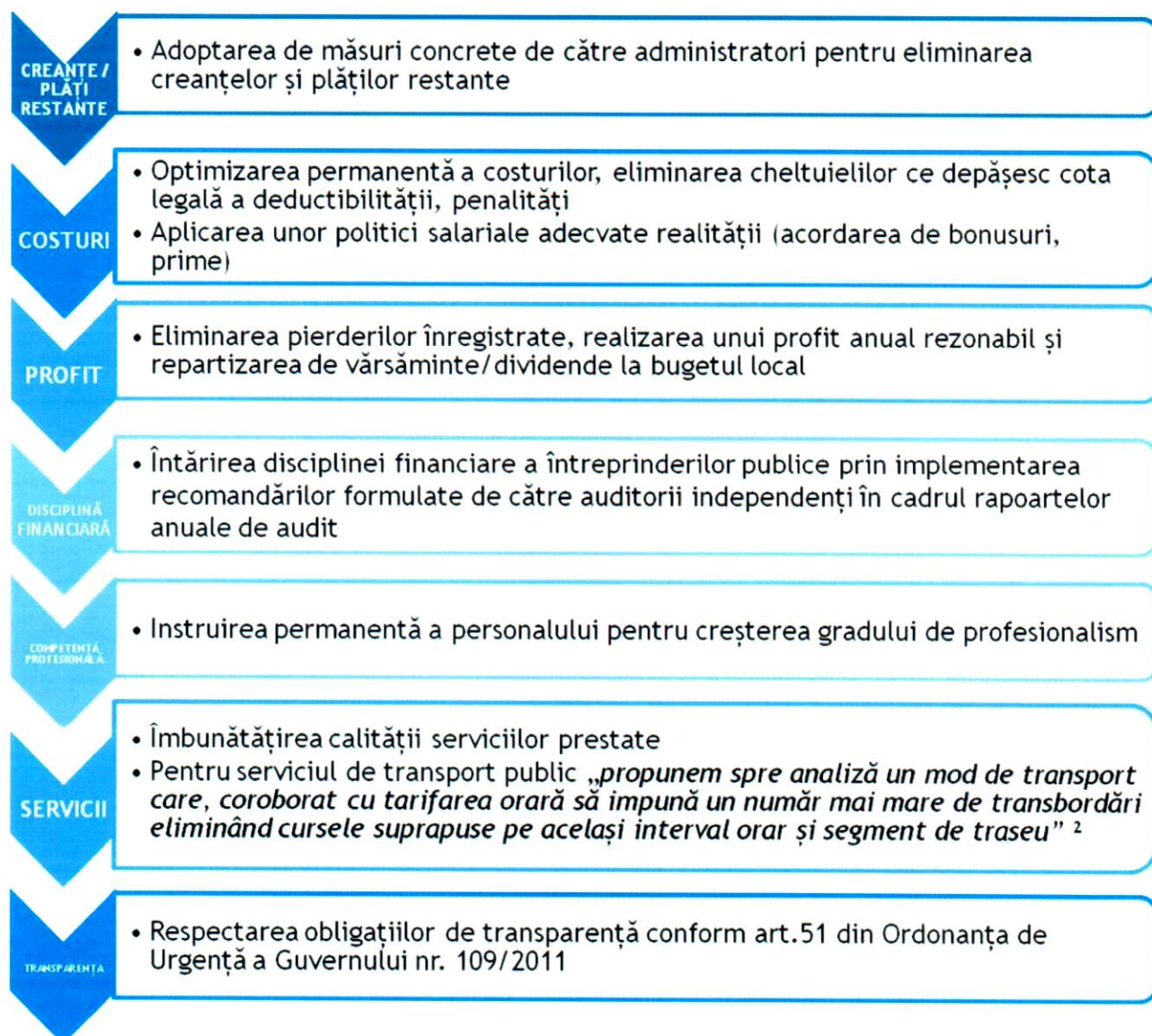
Din cele 5 întreprinderi publice pentru care Consiliul local al Municipiului Galați este autoritate publică tutelară, 3 ÎP nu au prezentat până la data elaborării prezentului, Raportul auditorului independent motivat de prorogarea termenului de depunere a situațiilor financiare anuale aferente exercițiului financiar 2019, până la data de 31 iulie 2020 inclusiv, prin art. XIV din O.U.G. nr.48/09.04.2020.

VI. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Întreprinderile publice locale reprezintă un instrument necesar creării de valoare pentru comunitățile locale prin contribuția pe care o au în promovarea dezvoltării economice. Întreprinderile publice au menirea să își desfășoare activitatea în mod eficient și profitabil pe termen lung astfel încât serviciile, utilitățile și beneficiile publice oferite de către acestea comunităților în mijlocul cărora activează să fie menținute la un nivel optim.

Autoritățile publice tutelare locale sunt obligate astfel ca prin implicarea în administrarea ÎPL și prin urmărirea atingerii obiectivelor de politică publică să genereze valoare pentru comunitate.¹

Ministerul Finanțelor Publice supraveghează implementarea guvernantei corporative de către autoritățile publice tutelare și de către întreprinderile publice.



PRIMAR,
IONUȚ-FLORIN PUCHEANU

Consilier,
Monica Stoica

Manager public,
Nicoleta-Daniela Holban

¹ Ministerul Finanțelor publice-RAPORT ANUAL privind activitatea întreprinderilor publice în anul 2018

² Reprezentanții Municipiului Galați în AGA la societatea Transurb S.A.-Notă referitoare la activitatea TRANSURB S.A. pentru anul 2019